

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

5 марта 2022 года

№ 02

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 34 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

- 1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;
- 2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом Думы городского округа Красноуральск от 03.03.2022 № 67.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями, внесенными решением Думы городского округа Красноуральск от 24.01.2022 №359, далее – Решение № 359 от 24.01.2022, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 № 81 «Об утверждении Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Внесение изменений в Решение о бюджете заключается в корректировке объема основных характеристик бюджета на 2022 год.

Изменения основных характеристик местного бюджета представлено в таблице

1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 343 от 20.12.2021	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Доходы	1 214 072 390,37	1 215 754 641,57	1 682 251,20	0,1
Расходы	1 235 014 945,38	1 241 869 867,97	6 854 922,59	0,6
Дефицит	20 942 555,01	26 115 226,40	5 172 671,39	24,7
Процент	7,7	9,6	-	

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения. В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 1 к Проекту);

- «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 2 к Проекту);

- «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 3 к Проекту);

- «Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов» (Приложение 4 к Проекту);

- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 5 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и сумма расходов по приложениям 2 и 3 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;
- 4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основными факторами, вызвавшими необходимость внесения изменений в Решение о бюджете, являются: увеличение доходов местного бюджета в связи с поступлением межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта, а также объема бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств по

главному администратору бюджетных средств администрации городского округа Красноуральск.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлены обосновывающие материалы по уточнению доходов и расходов бюджета городского округа.

3. Обоснованность прогнозных показателей по доходам

В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» уточнены плановые показатели 2022 года по разделу «Безвозмездные поступления».

Проект вносит предложения по увеличению доходной части бюджета на общую сумму 1 682 251,20 рублей. Изменение прогноза доходов на 2022 год представлено в таблице 2.

Таблица 2 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 359 от 24.01.2022		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	340 146 000,00	28,0	340 146 000,00	28,0	0,00	0,0
Неналоговые доходы	93 522 848,00	7,7	93 522 848,00	7,7	0,00	0,0
Безвозмездные поступления, из них:	780 403 542,37	64,3	782 085 793,57	64,3	1 682 251,20	0,2
<i>дотации</i>	<i>220 607 000,00</i>		<i>220 607 000,00</i>		<i>0,00</i>	
<i>субсидии</i>	<i>121 061 242,37</i>		<i>122 743 493,57</i>		<i>1 682 251,20</i>	
<i>субвенции</i>	<i>369 099 100,00</i>		<i>369 099 100,00</i>		<i>0,00</i>	
<i>иные межбюджетные трансферты</i>	<i>29 070 200,00</i>		<i>29 070 200,00</i>		<i>0,00</i>	
<i>прочие безвозмездные поступления</i>	<i>40 566 000,00</i>		<i>40 566 000,00</i>		<i>0,00</i>	
И Т О Г О	1 214 072 390,37	100,0	1 215 754 641,57	100,0	1 682 251,20	0,1

Объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета приведены в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.01.2022 № 48-ПП «О распределении субсидий и иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2022-2024 годах в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года» (далее – постановление Правительства № 48-ПП) и увеличены на общую сумму 1 682 251,20 рублей:

Наименование доходов бюджета городского округа Красноуральск	Код классификации доходов бюджета	Сумма, руб.
Субсидии бюджетам городских округов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	000 2022549704 0000 150	1 682 251,20

Проект вносит предложения по увеличению объема субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетных субсидий) на сумму 1 682 251,20 рублей. Для обоснования указанных поступлений представлено уведомление о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение от 11.02.2022 № 350-770.

Проектом вносятся изменения в части дополнения кода бюджетной классификации доходов. При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия приказу Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» отклонений не установлено.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2022 год, утвержденные статьей 1 Решения о бюджете, увеличиваются на 6 854 922,59 рублей.

Проектом предусматривается внесение изменений в три раздела классификации расходов бюджета городского округа Красноуральск из одиннадцати.

Изменение расходов местного бюджета 2022 года представлено в таблице 3:

Таблица 3 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 359 от 24.01.2022		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	91 911 941,73	7,5	91 911 941,73	7,4	0,00	0,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	8 551 904,40	0,7	8 551 904,40	0,7	0,00	0,00
0400	Национальная экономика	45 418 533,04	3,6	45 418 533,04	3,7	0,00	0,00

0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	230 339 546,98	18,8	235 512 218,37	18,7	5 172 671,39	2,25
0600	Охрана окружающей среды	199 897,20	0,0	199 897,20	0,0	0,00	0,00
0700	Образование	649 125 698,42	52,6	648 180 920,74	52,6	-944 777,68	-0,15
0800	Культура, кинематография	79 194 600,83	6,4	79 194 600,83	6,4	0,00	0,00
1000	Социальная политика	65 504 799,78	5,2	68 131 828,66	5,3	2 627 028,88	4,01
1100	Физическая культура и спорт	63 065 200,00	5,1	63 065 200,00	5,1	0,00	0,00
1200	Средства массовой информации	1 600 000,00	0,1	1 600 000,00	0,1	0,00	0,00
1300	Обслуживание государственного (муниципального) долга	102 823,00	0,0	102 823,00	0,0	0,00	0,00
Итого расходов		1 235 014 945,38	100,0	1 241 869 867,97	100,0	6 854 922,59	0,56

Анализ указанных изменений отражен в таблице 4:

Таблица 4 (руб.)

1. Перераспределение бюджетных ассигнований внутри ГРБС:			
	Всего	Увеличение	Уменьшение
Администрация городского округа Красноуральск, в т. ч.	6 854 922,59	7 799 700,27	-944 777,68
<i>администрация</i>	<i>5 172 671,39</i>	<i>5 172 671,39</i>	<i>0,00</i>
<i>МКУ Управление ЖКХ и энергетики</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>МКУ Управление культуры</i>	<i>1 682 251,20</i>	<i>1 682 251,20</i>	<i>0,00</i>
<i>МКУ Управление образования</i>	<i>0,00</i>	<i>944 777,68</i>	<i>-944 777,68</i>
<i>МКУ Управление физической культуры и спорта</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	
Дума городского округа Красноуральск	0,00	0,00	0,00
Контрольный орган городского округа Красноуральск	0,00	0,00	0,00
Финансовое управление администрации городского округа Красноуральск	0,00	0,00	0,00
ИТОГО	6 854 922,59	7 799 700,27	-944 777,68
2. Основания для внесения изменений			
Изменение действующих расходных обязательств	0,00	944 777,68	-944 777,68
Увеличение бюджетных ассигнований за счет остатка субсидии областного бюджета, не использованного в 2021 году, потребность в использовании которого подтверждена в текущем финансовом году	5 172 671,39	5 172 671,39	0,00
Изменение расходов за счет целевых межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений	1 682 251,20	1 682 251,20	0,00
ИТОГО	6 854 922,59	7 799 700,27	-944 777,68

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, отражены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

Проектом предлагается внести изменения по следующим кодам разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов:

✓ **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в части изменения объемов финансирования муниципальной программы **«Переселение граждан на территории городского округа Красноуральск из аварийного жилищного фонда в 2020-2025 годы»**, в том числе:

- увеличение финансового обеспечения реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – на 3 091 570,50 рублей;

- отражение в Проекте объемов финансового обеспечения реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств областного бюджета) в сумме 2 081 100,89 рублей.

Указанные изменения происходят на основании приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 08.02.2022 №72 «О подтверждении наличия потребности городского округа Красноуральск в остатке субсидии областного бюджета на софинансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, не использованной в 2021 году»;

✓ **0700 «Образование»** - в связи с необходимостью перераспределения объемов финансирования муниципальной программы **«Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»** в части мероприятий по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 944 777,68 рублей для выплаты денежной компенсации родителям (законным представителям) в связи с тем, что со 2 по 16 февраля 2022 года реализация образовательных программ для обучающихся 2 – 8 классов муниципальных общеобразовательных организаций проходила с применением дистанционных технологий и электронного обучения в соответствии с письмом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 03.02.2022 № 02-01-81/1160 «О выплате денежной компенсации за питание в период дистанционного обучения», на основании постановления администрации городского округа Красноуральск от 01.02.2022 № 121 «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Красноуральск от 18.03.2021 №375 «О дополнительных мерах по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории городского округа Красноуральск»;

✓ **1000 «Социальная политика»** в части изменения объемов финансирования:

1) муниципальной программы **«Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»** в целях перераспределения бюджетных ассигнований в сумме 944 777,68 рублей для выплаты денежной компенсации

родителям (законным представителям) на обеспечение бесплатным питанием льготных категорий обучающихся на период организации учебного процесса с применением дистанционных технологий и электронного обучения в муниципальных образовательных организациях городского округа;

2) муниципальной программы **«Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы»** в части увеличения объемов финансирования мероприятий по предоставлению социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья на условиях софинансирования из федерального бюджета на 1 682 251,20 рублей в соответствии с постановлением Правительства № 48-ПП.

В связи с планируемыми изменениями, корректируется программная составляющая местного бюджета в части финансирования муниципальных программ. Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2022 году, увеличен на 6 854 922,59 рублей и составил 1 073 188 889,71 рублей или 86,4% от общего объема расходов.

Корректировке подверглись две муниципальные программы городского округа Красноуральск из шестнадцати.

Согласно нормам подпункта 6 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе, составление проекта местного бюджета основывается, в том числе и на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В нарушение требований Порядка формирования и реализации муниципальных программ, в Контрольный орган не были представлены проекты нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в следующие муниципальные программы городского округа Красноуральск:

- «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы»;
- «Переселение граждан на территории городского округа Красноуральск из аварийного жилищного фонда в 2020-2025 годах».

После принятия Проекта разработчикам указанных муниципальных программ необходимо внести соответствующие изменения в программы в сроки, установленные Порядком формирования и реализации муниципальных программ.

5. Дефицит бюджета

Дефицит бюджета на 2022 год предлагается увеличить на 5 172 671,39 рублей и утвердить в сумме 26 115 226,40 рублей, что составит 9,6% от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует ограничениям, установленным БК РФ.

Уточнение данного показателя представлено в текстовой части Проекта.

6. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, верхнего предела муниципального

внутреннего долга городского округа Красноуральск (включая верхний предел по муниципальным гарантиям городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации) и предельного объема муниципального долга городского округа. Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

7. Прочие уточнения

В связи с изменением доходной и расходной частей местного бюджета, предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Также Проектом предлагается изложить в новой редакции подпункт 7 пункта 3 текстовой части Решения о бюджете в целях отражения дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового управления администрации городского округа Красноуральск, что не противоречит требованиям части 8 статьи 217 БК РФ и части 7 статьи 36 Положения о бюджетном процессе.

Вывод и рекомендации:

1. Вносимые Проектом изменения не приводят к превышению ограничений, установленных БК РФ, в том числе в отношении значений показателей дефицита местного бюджета, предельного объема муниципального долга городского округа, расходов на обслуживание муниципального долга.

Вместе с тем, в Заключении отражены замечания правового характера в части выявления случаев нарушения Порядка формирования и реализации муниципальных программ.

2. Рекомендовать ответственным исполнителям муниципальных программ своевременно внести изменения в курируемые муниципальные программы и представить в Контрольный орган проекты таких программ вместе с финансово-экономическим обоснованием вносимых изменений для проведения экспертизы.

Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» рекомендуется к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск.

Председатель

О.А. Берстенева

Инспектор

Е.В. Прозорова